



Gemeente Maastricht

Burgemeester en wethouders van Maastricht,

gelet op artikel 2, vierde lid én artikel 3, tweede lid van de Algemene subsidieverordening gemeente Maastricht 2010;

besluiten

tot vaststelling van de volgende 'Uitvoeringsregeling buurtnetwerken 2017-2018'.

Uitvoeringsregeling buurtnetwerken 2017 -2018

behorende bij de Verordening SUBSIDIES VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN WELZIJN EN ZORG 2017

INHOUD

Inleiding.....	3
HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN	8
Artikel 1 Definities en begrippen.....	8
HOOFDSTUK 2 subsidieverlening aan buurtnetwerken.....	8
Artikel 2 Hoogte van de subsidie voor buurtnetwerken	8
Artikel 3 Criteria buurtplan.....	9
HOOFDSTUK 3 Overgangs- en slotbepalingen.....	9
Artikel 4 slot.....	9
Artikel 5 Inwerkingtreding	9
Artikel 6. Citeertitel	9

Inleiding

Tijdens een intensief dialoogproces in 2014 zijn met alle stakeholders vijf dromen benoemd:

1. Zoveel mogelijk mensen doen mee
2. Samenwerken over grenzen
3. Vrijwilligers koesteren
4. Flexibele financiering
5. Vertrouwen in besluiten

Deze dromen zijn uitgewerkt in een nieuwe subsidiesystematiek die 1 januari 2015 van kracht is gegaan. Deze systematiek maakt onderscheid in basissubsidies en flexibele subsidies. Deze laatste kunnen middels tenders worden aangevraagd. Conform afspraak met de gemeenteraad wordt nu deze subsidiesystematiek doorontwikkeld tot een nieuwe verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten welzijn en zorg. Deze wordt per 1 januari 2017 ingevoerd. In deze verordening wordt bepaald op welke voorwaarden vrijwilligersorganisaties ten behoeve van de realisatie van beleidsdoelen van het sociale domein subsidie kunnen krijgen.

Voor iedere vrijwilligersorganisatie gaan bepaalde nieuwe algemene voorwaarden gelden, waaronder een bestuur van minimaal 3 personen, statutair en feitelijk gevestigd in Maastricht en een privaatrechtelijke rechtsvorm zonder winstoogmerk. Omdat er nu wordt gewerkt met flexibele subsidies, welke meer administratieve lasten met zich meebrengt, wordt gedacht het systeem van de basissubsidies te vereenvoudigen door de mogelijkheid van het toekennen van een meerjarensubsidie.

Een bijzondere doelgroep zijn de buurtplatforms die zich gaan doorontwikkelen naar buurtnetwerken. Voor deze doelgroep wordt voor de duur van 2 jaar een uitvoeringsregeling ingesteld. De reden om dit te doen volgt hierna.

Van buurtplatforms naar buurtnetwerken!

Op 12 oktober 2015 heeft de werkgroep van de buurtplatforms het buurtnetblad aangeboden aan wethouder Gerats. Het buurtnetblad is door het college en de raad zeer enthousiast ontvangen. Zij hebben veel waardering voor deze ambitieuze visie van de buurtplatforms. Er is veel respect voor de wijze waarop de buurtplatforms dit proces zelf hebben vormgegeven en de wijze waarop ze kritisch naar hun eigen toekomstige rol en taken hebben gekeken. De visie past inhoudelijk volledig binnen het huidige tijdsgewricht van burger- en overheidsparticipatie. Opvallend is de positieve energie die het Buurtnetblad uitstraalt. De wijze waarop het thema Eigenaarschap wordt verwoord met een heldere uitleg over ieders rollen, taken en bevoegdheden, spreekt college en raad zeer aan. Het college is van mening dat deze visie alleen samen (gemeente en buurten) kan worden gerealiseerd als er wederzijds begrip is voor elkaars zorgen over het nu en de toekomst. Ook moet van beide kanten (gemeente en buurten) geaccepteerd worden dat het een groeiproces dat gezamenlijk wordt doorlopen en met vallen en opstaan gepaard gaat. Er zijn nu 34 erkende buurtplatforms en die zijn allemaal anders. En de buurten zijn ook allemaal anders, maar door dit als toekomstvisie te nemen kan de dialoog goed worden gevoerd.

De gemeente stimuleert alle erkende buurtplatforms zich te ontwikkelen naar buurtnetwerken. Het jaar 2016 is voor de start van dat proces een belangrijk jaar. Dit komt tot uiting in de volgende maatregelen.

- De gemeente heeft besloten te starten met een nieuwe werkwijze gericht op zelfsturing. Onder zelfsturing wordt verstaan: het nemen van initiatief en verantwoordelijkheid door bewoners om binnen hun vermogen, waar nodig ondersteund door de gemeente, gezamenlijk invulling te geven aan het onderhouden en tot stand brengen van een vitale gemeenschap. De bewoners zijn vrij om zich te organiseren op die wijze die hen passend lijkt. Hiervoor wordt de functie stadsdeelmanager (actueel 2 fte) ontwikkeld naar procescoördinator zelfsturing inclusief een personele uitbreiding van 2 fte.
 - De procescoördinatoren zelfsturing werken nauw samen met de opbouwwerkers van Stichting Trajekt die het proces naar zelfsturing vanuit hun professie zullen ondersteunen. Hiervoor is reeds een gezamenlijk traject gestart om samen te kijken naar elkaar rollen en taken,
 - In 2016 zal de gemeente een viertal workshops organiseren. Dit om de buurtplatforms te helpen bij hun keuze zich om te vormen van buurtplatform naar een buurtnetwerk of een andere weg te kiezen. In de vier workshops worden de volgende zaken behandeld:
 1. Voor het zoeken, vinden en binden van mensen, verenigingen en initiatieven organiseren we in 2016 een inspiratie- en informatie workshop met behulp van deskundigen en mensen uit de praktijk (Vilt, Peel en Maas, Venlo/ Tegelen b.v.). Ook de communicatiemiddelen/keuzes komen hierbij aan bod. We noemen deze workshop “*Met succes zoeken, vinden en binden*”.
 2. Voor het maken van een buurtplan (“de stip op de horizon”) is inzicht in de beschikbare informatie over de stad en de verschillende buurten essentieel. We noemen deze workshop “*Maastricht in cijfers*”.
 3. Een buurtplan vraagt om een zekere methodiek en analyse; bovendien vraagt het om het maximaal betrekken van bewoners, initiatieven en verenigingen. Uiteindelijk wil je een agenda hebben voor de buurt, inclusief tijdspad en prioriteiten. Om dat voor elkaar te krijgen praten we over de condities en methodiek in een workshop “*Buurtplan, hoe dan?*”
 4. Vanaf 2017 zullen buurtnetwerken moeten werken met lagere subsidies van de gemeente. Het wordt daarom steeds belangrijker om ook geld aan te boren via andere financieringskanalen. Een workshop ‘*Hoe kom ik aan geld?*’. Naast informatie over subsidiefondsen wordt ook uitleg gegeven over moderne financieringsvormen zoals crowdfunding enz.
- Om goed aan te sluiten bij de behoefte van de buurtplatforms worden de workshops samen met de buurtplatforms voorbereid.
- Reeds vooruitlopend op deze ontwikkeling zijn in 2015 twee pilots zelfsturing gestart in de groepen van buurten Biesland-Wolder-Campagne en Heer-Molukse Buurt-Eyldergaard. In 2016 worden nog drie pilots gestart, waarbij wordt gedacht aan de De Heeg, Caberg en Wyckerpoort.

Zodra de verordening per 1 januari 2017 van kracht is, zullen de huidige buurtplatforms, die gekozen hebben zich om te vormen tot buurtnetwerk, aan een aantal algemene eisen moeten voldoen die voor alle vrijwilligersorganisaties gaan gelden (denk hierbij aan de norm van de 3 bestuursleden). Om

de ambitie van zelfsturing en eigenaarschap te kunnen realiseren, worden hier een aantal criteria aan toegevoegd. Deze hebben vooral betrekking op het bereiken van (nieuwe) actieve buurtbewoners en de voorbereidingen voor het maken van een buurtplan door de bewoners. Het voldoen aan deze criteria is een groeiproces en vereist maatwerk per buurt. Door de workshops, die in 2016 worden gegeven, worden alle buurtplatforms ondersteund om een gefundeerde keuze te maken of men wil/kan doorontwikkelen naar een buurtnetwerk. Zo kunnen zij beter invulling geven aan de aanvullende criteria.

Tenslotte is het van belang om op te merken dat er vele bewoners actief zijn voor hun buurt, de stad en die deze activiteiten niet verrichten binnen en of gekoppeld aan een buurtnetwerk. Dit is en blijft uiteraard de keuzevrijheid van een ieder.

Verder zijn voor de begrippen leefbaarheid en vitaliteit van een buurt vijf terreinen benoemd waarmee deze begrippen een bredere inhoud is gegeven dan waar de buurtplatforms zich traditioneel op gericht hebben.

Zelfsturing en eigenaarschap in de buurten kan de ambitie van (nu nog) buurtplatforms zijn, echter het is niet hun exclusieve speelveld. Voor verenigingen, groepen en/of bewoners die de ambitie hebben om een buurtnetwerk in hun buurt te ontwikkelen en in te richten gelden in principe op termijn dezelfde regels, rechten en plichten. Voor 2016 ligt echter het accent bij de huidige buurtplatforms. Mocht in een buurt een andere bewonersgroep zich bij de gemeente melden dat ze de ambitie hebben om buurtnetwerk te worden, en dus een concurrentie/aanvulling zijn voor het bestaande buurtplatform, zullen de procescoördinatoren zelfsturing interveniëren. Het streven is om beide bewonersgroepen bij elkaar te brengen, aangezien zij feitelijk dezelfde ambitie hebben. De nieuwe bewonersgroep kan dus in 2016 nog geen aanspraak maken op een subsidie.

De basissubsidie en de subsidie voor communicatiekosten blijft in 2016 gelijk aan 2015. Voor de hoogte van de subsidies voor activiteiten zijn er met ieder buurtplatform gesprekken gevoerd. En uiteraard kunnen buurtplatforms flexibele subsidie aanvragen op basis van de tenders.

2017 en 2018

De financiële middelen in de vorm van subsidies zijn aanwezig. Echter, in veel gevallen zullen de (toekomstige) buurtnetwerken moeten werken met lagere subsidies vanuit de gemeente dan de buurtplatforms gewend waren. Naast de gemeentelijke subsidies zullen zij ervaring moeten opdoen met het aanboren van gelden van derden. Via Maastrichtdoet.nl wordt hier in ondersteund. Dit past bij de visie dat buurtnetwerken een aanjaag- en verbindende functie hebben in de buurt. Wel zal er een apart stimuleringsbudget komen om de kosten van de transformatie naar een buurtnetwerk te bekostigen.

Deze uitvoeringsregeling heeft als hoofddoel om de ontwikkeling van de buurtnetwerken te stimuleren. De regeling heeft een duur van 2 jaren, dus voor 2017 en 2018, de zogenaamde transitiejaren. Vanaf 2019 valt de basissubsidie voor buurtnetwerken onder de reguliere verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten welzijn en zorg.

Indien een buurtplatform vanaf 01-01-2017 voldoet aan de voorwaarden (waaronder 3 bestuursleden, inzicht in het aantal actieve bewoners én het plan van aanpak), bedraagt de basissubsidie:

- Een bedrag ad € 2.100 voor organisatiekosten. Onder organisatiekosten worden verstaan de kosten die gemaakt moeten worden om de organisatie te doen bestaan en functioneren. Het gaat dan meer specifiek om de kosten als huisvesting, kantoorkosten en administratie, opleidings- en andere kosten van vrijwilligers e.d. Er wordt geen uitputtend overzicht gegeven, de exacte samenstelling zal een vorm van maatwerk zijn, omdat elk buurtplatform anders is georganiseerd.
- Een bedrag ad € 1,00 per adres cq huishouden in de buurt voor communicatiekosten met een minimumbedrag van € 1.500 en een maximumbedrag van € 2.500.
- Het budget voor de organisatiekosten en het budget communicatiekosten is uitwisselbaar.
- Een bedrag van € 500 'handgeld' voor kleine uitgaven in de buurt.
- Een bedrag ad maximaal € 750 per jaar, afhankelijk van het eigen plan van aanpak, zijnde een stimuleringsbudget omdat het oprichten van een buurtnetwerk extra kosten met zich meebrengt voor bijvoorbeeld extra communicatie, het uitvoeren van enquêtes, organiseren van bijeenkomsten, publicaties rondom de buurtanalyse, veranderen van de statuten e.d.

Een buurtnetwerk heeft als streven zoveel mogelijk buurtbewoners te betrekken. Vandaar dat per 01-01-2018 het aantal actieve bewoners moet zijn vergroot. De mate van groei is maatwerk.

Definitie van actieve bewoners in het kader van deze uitvoeringsregeling

- Dragen bij aan de ontwikkeling van het buurtplan.
- En/of: Zijn eigenaar van een of meerdere in het buurtplan genoemde prioriteiten c.q. activiteiten.
- En/of: Zijn deelnemer aan een of meerdere in het buurtplan genoemde zelfwerkzaamheids-activiteiten.

Naast de basissubsidie is er altijd de mogelijkheid om in te schrijven op de tenders voor flexibele subsidie.

Vanaf 2017 worden ook nieuwe bewonersgroepen, die een buurtnetwerk willen worden, toegelaten tot het subsidiesysteem. Deze bewonersgroepen moeten voldoen aan dezelfde criteria als de andere buurtnetwerken. Indien dit gebeurt waar een buurtplatform actief is, en dit buurtplatform wil doorontwikkelen naar een buurtnetwerk, dan zal de procescoördinator zelfsturing proberen beide groepen bij elkaar te brengen. Daarbij is het uitgangspunt dat er één buurtnetwerk is per geografisch gebied.

2019

Per 01-01-2019 vervalt de uitvoeringsregeling en vallen alle buurtnetwerken onder de reguliere subsidieverordening.

NB Buurtplatforms die geen buurtnetwerk willen worden, bijvoorbeeld omdat bij hen accent ligt op een reguliere activiteit, kunnen in 2016 de keuze maken of ze liever als een reguliere vrijwilligersorganisatie verder willen gaan. In dit geval wordt de basissubsidie individueel vastgesteld. Deze keuze kan ook nog in 2017 en 2018 worden gemaakt.

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Definities en begrippen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Subsidie*: hetgeen daaronder verstaan wordt in artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht;
- b. *Buurtnetwerk*: een privaatrechtelijke rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid, die zonder winstoogmerk activiteiten uitvoert met vrijwilligers in een buurt of samenstelling van buurten, met als doel gezamenlijk met de bewoners van een buurt of samenstelling van buurten, een lokaal buurtplan te ontwikkelen en bewoners te stimuleren dit buurtplan zelf, indien nodig gefaciliteerd door en/of samenwerkend met professionals en gemeente en vrijwilligersorganisaties, te realiseren.
- c. *Buurtplan*: de toekomstvisie (stip op de horizon) van het buurtnetwerk.
- d. *Basissubsidie*: Een subsidie tot een vooraf bepaald maximum als bijdrage in de organisatiekosten van de aanvrager.
- e. *Organisatiekosten*: de kosten die gemaakt moeten worden om de organisatie te doen bestaan en functioneren. Het gaat dan meer specifiek om de kosten als huisvesting, kantoorkosten en administratie, opleidings- en andere kosten van vrijwilligers e.d. Er wordt geen uitputtend overzicht gegeven, de exacte samenstelling zal een vorm van maatwerk zijn, omdat elk buurtnetwerk anders is georganiseerd.
- f. *Stimuleringsbudget*: een budget voor de extra kosten verbonden aan de oprichting van een buurtnetwerk, bijvoorbeeld extra communicatie, het uitvoeren van enquêtes, organiseren van bijeenkomsten, publicaties rondom de buurtanalyse, veranderen van de statuten e.d.
- g. *Plan van aanpak*: een plan, opgesteld door het (toekomstige) buurtnetwerk, hoe zij bewoners willen betrekken en welke activiteiten zij willen uitvoeren om te komen tot een buurtplan.
- h. *Actieve bewoners*: zijn bewoners uit de eigen buurt, die:
 - bijdragen aan de ontwikkeling van het buurtplan, en/of
 - eigenaar zijn van een of meerdere in het buurtplan genoemde prioriteiten c.q. activiteiten, en/of;
 - deelnemer zijn aan een of meerdere in het buurtplan genoemde zelfwerkzaamheidsactiviteiten.

HOOFDSTUK 2 subsidieverlening aan buurtnetwerken

Artikel 2 Hoogte van de subsidie voor buurtnetwerken

1. Een buurtnetwerk komt in aanmerking voor een basissubsidie en een stimuleringsbudget , indien:
 - a) een buurtnetwerk voldoet aan de algemene voorwaarden zoals benoemd in artikel 2 van de verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten welzijn en zorg 2017, en;
 - b) indien bij de eerste aanvraag op basis van deze regeling het aantal actieve bewoners inzichtelijk wordt gemaakt. Voor het opvolgend kalenderjaar geldt dat er aantoonbaar sprake moet zijn van een redelijke groei van het aantal actieve bewoners.
 - c) een plan van aanpak wordt overlegd.
2. De hoogte van de basissubsidie bedraagt:
 - a) € 2.100,- per kalenderjaar voor organisatiekosten
 - b) € 1,- per adres c.q. huishouden in de buurt voor communicatiekosten met een minimumbedrag van € 1.500,- en een maximumbedrag van € 2.500,-.
 - c) € 500,- voor kleine uitgaven ter stimulering van de buurtbewoners
3. De hoogte van het stimuleringsbudget bedraagt maximaal € 750,- per jaar, afhankelijk van het eigen plan van aanpak.

Artikel 3 Criteria buurtplan

2. De optimale leefbaarheid en vitaliteit van een buurt worden uitgedrukt in door burgers ervaren optimale niveaus op de volgende vijf terreinen:
 - a) de verzorgingssituatie: het voorzieningenniveau inclusief openbaar vervoer;
 - b) de woonsituatie: de kwaliteit van de woning en de fysieke leefomgeving;
 - c) de onderwijs- en werksituatie: de toegankelijkheid van scholen en bedrijven;
 - d) het sociale klimaat: de kunst van het samenleven, de sociale veiligheid, de kwaliteit van de woonomgeving;
 - e) de bestuurlijke omgeving: de toegankelijkheid, attitude en werkwijze van politiek bestuur, het gemeentelijke apparaat en andere maatschappelijke organisaties.
3. De wijze waarop de buurt zelf aan de slag gaat met de verbeterpunten en welke prioriteiten daarbij worden gesteld
4. Welke ondersteuning wordt gevraagd van de gemeente en/of maatschappelijke organisaties (overheidsparticipatie)

HOOFDSTUK 3 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 4 slot

1. In gevallen, de uitvoering van deze regeling betreffend, waarin deze regeling niet voorziet, beslist het college.
2. Het college kan nadere regels stellen over de uitvoering van deze verordening

Artikel 5 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking na bekendmaking, met ingang van 1 januari 2017 en eindigt op 31 december 2018.

Artikel 6. Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als "Uitvoeringsregeling buurtnetwerken 2017 en 2018".

Aldus vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders in zijn vergadering van 2016.

De Secretaris,
P.J. Buijtels

De Burgemeester,
J.M. Penn te Strake

* * *